



Congreso Latinoamericano de Jóvenes Investigadores en Juventud:
Jóvenes en el Saber

Análise do orçamento estadual em benefício de jovens pernambucanos

Marcílio Brandão & Daniel Penalva - BRASIL

“Há distância entre intenção e gesto”

Cenário 1 – PLANEJADO

- 6 meses: analisar e comparar 2 PPA
- testar e discutir metodologia com grupo focal
- comparar demandas juvenis (“Dialogando”) com o PPA 2008-2011

Cenário 2 – REALIZADO

- 7 meses: analisar 1 PPA
- metodologia construída em diálogo com 1 companheiro de pesquisa
- comparar demandas juvenis (“Dialogando”) com o PPA 2008-2011

Inspirações

- Rede Cearense de Organizações e Movimentos para o Controle Social do Estado, através do Monitoramento do Orçamento Público
 - “De Olho no Orçamento Criança” (CEDECA-CE e CCLF-PE)
 - Roda Aberta Permanente de Diálogos sobre Políticas Públicas e Juventudes (2003- 2007)
 - Conjuntura atual – Pernambuco
 - novo governo
 - prioridade social: juventude
 - transparência, descentralização e interiorização
 - “Todos por Pernambuco”
 - SEJE e “Dialogando”
 - “Pacto pela Vida”
-
-

Objetivos

Estimular articulações que fortaleçam o controle social do orçamento-juventude no estado de Pernambuco

Sistematizar e difundir conhecimentos acerca do ciclo orçamentário;

Produzir conhecimentos acerca da participação juvenil e estimular seu exercício;

Ampliar e fortalecer o diálogo e a cooperação intergeracional no encaminhamento de soluções para demandas juvenis.

Jovens & Juventudes

- Muitos (aprox. 29% da população)
 - Diversos (autores/inovadores de diferentes práticas políticas)
 - Vítima e sujeito preferencial das violências
 - Alvo prioritário das políticas de educação e esportes
 - Ousadia e Risco
 - Participativos
-
-

Orçamento Público

- conjunto das receitas públicas, decorrentes principalmente da arrecadação tributária

No Brasil, ricos e pobres pagam os mesmos impostos indiretos. Assim, apesar das diferenças em impostos indiretos, pode-se afirmar que existe “injustiça fiscal”.

- planejamento orçamentário = previsão de como aplicar o orçamento público
-
-

Planejamento orçamentário no BRASIL

Médio prazo = PPA (Plano Plurianual), planejamento de 4 anos

Curto prazo = LDO e LOA (1 ano)

O planejamento de médio prazo define orientações gerais sobre como gastar o dinheiro público.

TODAS as Leis Orçamentárias – autorizam, mas não obrigam!

PPA – Plano Plurianual

Previsto na CF, mas – assim como a LDO – não tem normas específicas de elaboração.

Apresenta:

- Diagnóstico

Define:

- OBJETIVOS
- METAS
- Programas, Ações, Órgãos Responsáveis

Em Pernambuco, o PPA 2008-2011:

- Define previsão orçamentária, de acordo com Programas.
 - Não detalha a previsão de custos para cada ação.
-
-

Metodologia de Apuração OJ no PPA 2008-2011

Base de dados

- Orçamento planejado – valores totais por Programa

Seleção direta

- Por instituição (órgão)

Orçamento exclusivo + Orçamento não-exclusivo

Foram consideradas ações de atenção direta aos jovens, mas também ações cuja finalidade beneficia de maneira indireta (por exemplo “Gestão da Política de Ação da Secretaria Especial de Juventude e Emprego”).

Devido ao nível de agregação do PPA não foi possível extrair as despesas previstas somente com ações diretas para jovens, assim cada Programa que contém uma ou mais ações para jovens teve o orçamento computado como OJ.

Principais demandas juvenis

Base de dados

=

Projeto “Dialogando: o Governo do Estado ouvindo os jovens de Pernambuco”

As propostas mais citadas foram nas áreas de:

educação

trabalho

cultura

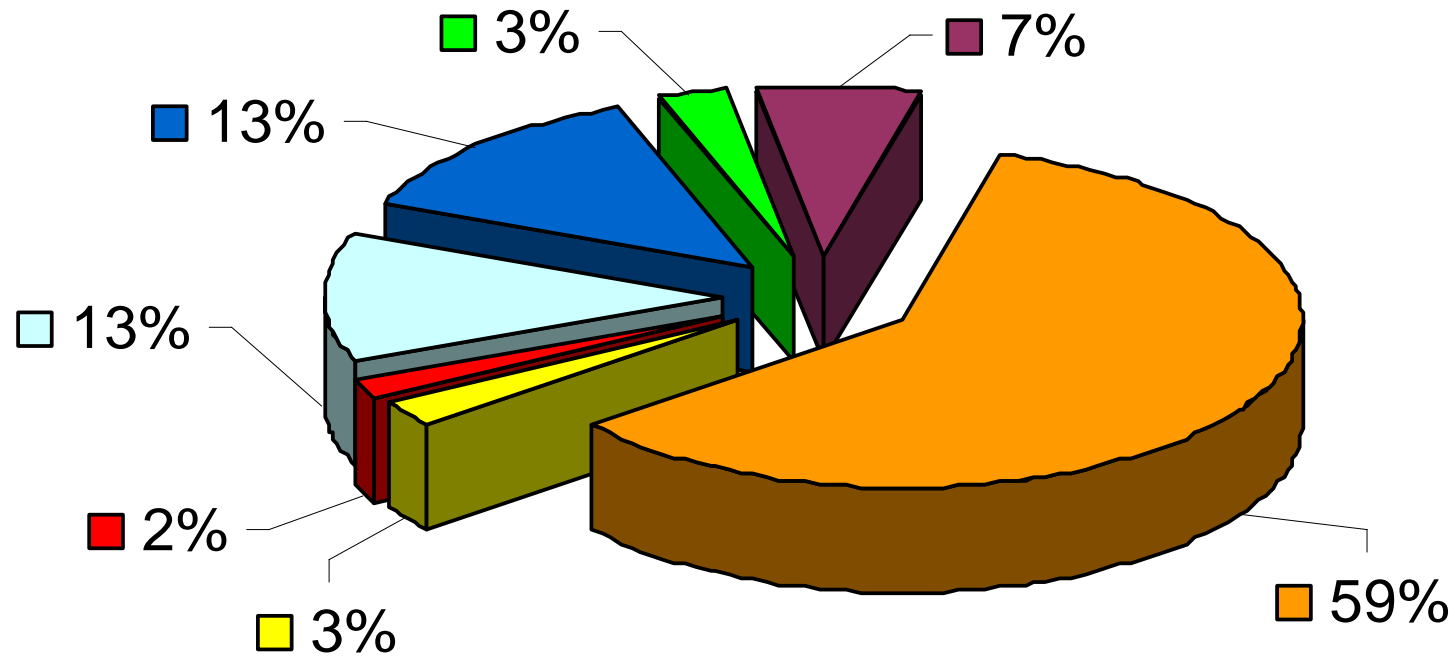
esporte e lazer

promoção da segurança

Resultados da Apuração OJ – PPA 2008-2011

ÓRGÃOS	VALOR (em R\$1,00)
Governadoria do Estado	157.145.240,00
secretaria de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos	384.493.600,00
Secretaria de Educação	3.443.257.800,00
Secretaria de Saúde	153.103.300,00
Secretaria de Planejamento e Gestão	87.461.300,00
Secretaria de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente	720.746.300,00
Secretaria de Defesa Social	761.407.600,00
TOTAL GERAL	5.707.615.140,00

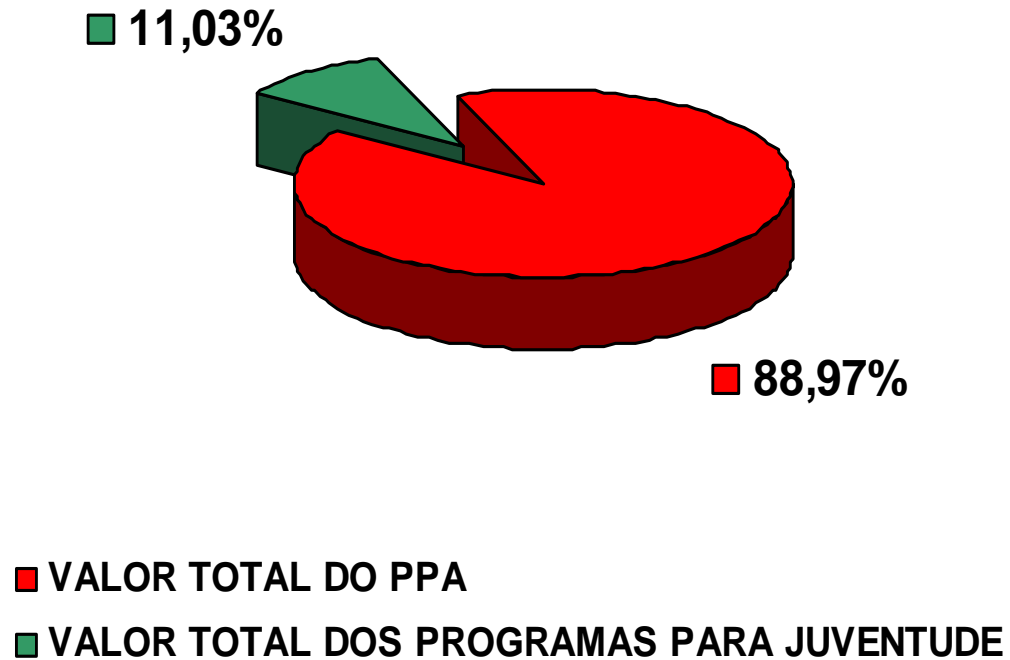
Distribuição dos recursos para juventude por Secretaria



- Governadoria do Estado
- Secretaria de Desenvolvimento Social e Direitos Humanos
- Secretaria de Educação
- Secretaria de Saúde
- Secretaria de Planejamento e Gestão
- Secretaria de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente
- Secretaria de Defesa Social

ORÇAMENTO-JUVENTUDE X TOTAL PPA

VALORES	VALOR (em R\$ 1,00)
VALOR TOTAL DO PPA	R\$ 51.733.171.800,00
VALOR TOTAL DOS PROGRAMAS PARA JUVENTUDE	R\$ 5.707.615.140,00



Algumas conclusões

Despesas com **EDUCAÇÃO** compõem a maior parte do OJ.

- Somados os recursos apurados na Secretaria de Educação com aqueles da Sec. de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente (responsável pela Universidade de Pernambuco), o resultado aponta que mais de **60% do OJ** neste caso se refere a educação.

Em **2º lugar**, aparecem ações que visam à promoção da **segurança**:

- Secretaria de Defesa Social, com 13%; e
- Sec. Desenv. Social (à qual está ligada a FUNDAC), com 7% do volume de recursos.

Em seguida, destacam-se de forma **residual** ações para:

- **trabalho**
- **cultura, lazer, defesa de direitos.**

Alocadas na Governadoria (SEJE e CEDCA) e na Secretaria de Educação (FUNDARPE).

Pode-se afirmar que a alocação de recursos no PPA 2008-2011 – apesar de prever a aplicação de significativo volume financeiro em benefício de jovens – não reflete a ordem de prioridades apresentada pelos participantes do Projeto Dialogando.

Com exceção da educação (item de despesa para o qual os entes federados são obrigados por lei a empregar um percentual de suas receitas), as demais ações para jovens encontradas no PPA 2008-2011 seguem um ordenamento bastante diferente daquele demandado pelos próprios jovens na maioria das pesquisas acerca do tema (inclusive na pesquisa do próprio Governo Estadual, realizada durante o Projeto Dialogando)
